Gemeente Uithoorn

Jaarstukken
2019

Paragraaf onderhoud kapitaalgoederen

Inleiding

Uithoorn heeft een oppervlakte van 19,49 km², waarvan 1,7 km² water. De gemeente beheert 15% van het grondoppervlak en 29% van het water. De gemeente heeft een groot vermogen geïnvesteerd in kapitaalgoederen in de vorm van wegen, openbare verlichting, riolering, groen, water, sportvoorzieningen en gemeentegebouwen. Kapitaalgoederen dragen bij aan de leefbaarheid van de woonomgeving. Het onderhoud van deze goederen is van groot belang voor het zo goed mogelijk functioneren van de gemeente op vele terreinen. Vanwege het belang hiervan is dit onderhoud grotendeels vastgelegd in een beeldkwaliteitsplan en meerjarenplannen. In deze paragraaf wordt per onderwerp ingegaan op de notities en plannen waarin het beleidskader is aangegeven, de stand van zaken en de voornemens voor de komende periode. Hiermee willen we inzicht geven op welke wijze het onderhoud van de gemeentelijke kapitaalgoederen wordt geborgd.

In deze paragraaf geven we inzicht in het beleid ten aanzien van het onderhoud van onze kapitaalgoederen en de financiële consequenties daarvan voor de begroting. Wettelijk kader hiervoor is artikel 12 van het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten (BBV). De paragraaf valt uiteen in een deel Openbare ruimte, Riolering, Gebouwen en Sportparken omdat deze vier elk hun eigen reserve kennen voor het planmatig onderhoud.

Openbare Ruimte en Wegen

Kaders

In het Kwaliteitsplan Openbare Ruimte (KOR) staat op welk ambitieniveau de openbare ruimte aangelegd moet worden (bij herinrichting of nieuwe inrichtingsprojecten) en op welk beeldkwaliteitsniveau het dagelijks onderhoud wordt uitgevoerd. Beeldkwaliteit is gedifferentieerd en op sommige aspecten en gebieden, teruggebracht van B niveau naar minimaal niveau C: een ‘sobere kwaliteit’ en ‘matig tot slechte functionaliteit’ van de openbare ruimte. C-kwaliteit geldt voor klinkerverharding in woonwijken, verkeer- en straatnaamborden en gedeeltelijk voor het openbaar groen. In 2019 is gestart met de actualisatie van het Kwaliteitsplan. Met deze kaders worden ook de beheerplannen voor wegen, civiele kunstwerken en openbare verlichting opgesteld. De beheerplannen worden aan de hand van effect gestuurd beheer opgesteld zodat transparant is welke locaties als eerste aanpakt worden met planmatig onderhoud en waarom. In 2019 is de Leidraad Inrichting Openbare Ruimte (LIOR) vastgesteld. Dit kader geldt voor alle assets van de gemeente.

Onderstaand een overzicht van de wettelijke- en beleidskaders:

Objecten	Wettelijk kader	Beleidskader	
		Kor	Overig
Groen	Wet Natuurbescherming	x	Bomenbeleidsplan
			Bedrijfsplan begraafplaats
			Hondenbeleid
Wegen	Wegenwet	x	
Civiele Kunstwerken en beschoeiing	Wegenwet, NEN 2767-4	x	
Beeldende Kunstwerken			Cultuurnota
Straatmeubilair			
* Ondergrondse containers			Beleidsregels voor locatieplannen van ondergrondse containers
* Verkeersborden	WVW	x	Richtlijnen CROW
	RVV		
	BABW		
Speeltoestellen	Warenwetbesluit attractie- en speeltoestellen		Speelbeleidsplan 2008-2012
Openbare verlichting	WVW	x	Beleidsplan Openbare verlichting
			Richtlijnen AgentschapNL
			Richtlijnen NSW
Verkeersregelinstallaties	WVW	x	Richtlijnen CROW
	RVV		
	BABW		
Kabels en leidingen	INSPIRE		Handboek Kabels en Leidingen Uithoorn 2018
	WION		
	APV		
	Telecommunicatiewet		
Watergangen	Waterwet	x	Stedelijk waterplan
			Baggerplan
	Keur AGV		Handboek Onderhoud Oppervlaktewater

Dagelijks onderhoud

Het dagelijks onderhoud is op alle objecten uitgevoerd volgens de vastgestelde ambitie en binnen budget. Inwoners maken graag gebruik van de app Makkelijk melden waardoor veel meer meldingen gedaan zijn dit jaar. Deze zijn opgepakt.

Exploitatie dagelijks onderhoud (bedragen x € 1.000)	Begroot 2019	Werkelijk 2019	Verschil
Groen	1.527	1.535	-8
Wegen	1.021	1.111	-90
Civiele Kunstwerken	36	69	-33
Beeldende Kunstwerken	4	5	-1
Straatmeubilair	89	69	20
Speelplekken	107	101	7
Openbare Verlichting	126	72	54
Watergangen	99	46	53
Verkeersregelinstallaties	81	54	26
Totaal	**3.090**	**3.062**	**28**

Planmatig onderhoud

Voor het planmatig onderhoud van de openbare ruimte wordt er gewerkt vanuit de reserve groot planmatig onderhoud openbare buitenruimte. Met behulp van Assetmanagement wordt de buitenruimte gemonitord (Asset betekent kapitaalgoed). Op basis van maatschappelijke effecten, risico's en kosten worden planmatige- en vervangingsinvesteringen ingepland en uitgevoerd. Voor de komende jaren is al het planmatig onderhoud voor alle assets in beeld gebracht. Voor de eerste vier jaar zijn de projecten op basis van ramingen en offertes voor alle assets concreet gemaakt.

In 2019 waren grote uitgaven geraamd vanwege een inhaalslag voor onderhoud op elementenverharding. Een groot aantal van deze projecten zijn vertraagd door onverwachte tegenslagen zoals rioolproblemen of een uitgebreider participatie traject dan vooraf ingeschat. Wel is de Boterdijk en de Wikke opgeleverd. Aan de Boterdijk was niet alleen sprake van planmatig onderhoud maar ook van herinrichting naar een fietsstraat die bijdraagt aan een grotere verkeersveiligheid en met de nieuw ingezaaide bermen aan biodiversiteit. Dit jaar zijn een flink aantal projecten in de voorbereiding gegaan die in 2020 uitgevoerd worden. De geplande integrale projecten waarbij woonstraten worden opgehoogd en het groen wordt vervangen zijn gestart en worden in 2020 afgerond. Hierdoor is in 2019 veel minder uitgegeven aan groen en wegen dan begroot. Dit budget wordt in 2020 gebruikt. Aan tien bruggen is groot onderhoud gepleegd naar aanleiding van een calamiteit bij 1 vergelijkbare brug. Er zijn meer dan 200 conventionele lampen vervangen door LED verlichting wat in lijn is met de ambitie om het energie gebruik terug te dringen. Begin van 2019 zijn de laatste watergangen in het Libellebos gebaggerd. De overige geplande werkzaamheden zijn uitgesteld in verband met onduidelijkheid rondom verwerking PFAS/ PFOS houdend bagger. Het niet uitgegeven bedrag in 2019 zal in 2020 gebruikt worden zodra er meer duidelijkheid is over de PFAS/PFOS wetgeving.

Op basis van de huidige opgestelde onderhoudsplannen is de reserve Openbare ruimte (inclusief de jaarlijkse toevoegingen) over een periode van 10 jaar op voldoende niveau. Voor het opstellen van de beheerplannen is in 2019 extra budget geraamd in de begroting en dit is grotendeels gebruikt voor het uitvoeren van de inspectie en het overgebleven deel wordt doorgeschoven naar 2020 voor het daadwerkelijk opstellen van de beheerplannen.

Het planmatig onderhoud vanuit de opgestelde onderhoudsplannen is als volgt in de reserve openbare ruimte te specificeren:

Planmatig onderhoud (bedragen x € 1.000)	Begroot 2019	Werkelijk 2019	Verschil
Groen	289	29	260
Wegen	896	267	629
Civiele Kunstwerken	304	302	-1
Beeldende Kunstwerken	-	-	-
Straatmeubilair	3	3	-
Speelplekken	-	-	-
Openbare Verlichting	95	84	12
Watergangen	331	44	287
Verkeersregelinstallaties	-	-	-
Totaal	**1.918**	**729**	**1.187**

Investeringen openbare ruimte (bedragen x € 1.000)	Begroot 2019	Werkelijk 2019	Verschil
Civiele kunstwerken	127	137	-10
Verkeersregelinstallatie (automaat)			
Verkeersregelinstallatie (buitenwerk)			
Speelvoorzieningen	41	-	41
Wegen	460	453	7
Totaal	**628**	**590**	**38**

Riolering

Kaders

In 2018 is het gemeentelijk rioleringsplan (GRP) vastgesteld. Het zesde voor de gemeente Uithoorn; GRP, 2018-2022. Hierin is aangegeven hoe de gemeente Uithoorn invulling geeft aan de zorgplichten voor stedelijk afvalwater, hemelwater en grondwater. De landelijke discussie over de te verwachten effecten van de klimaatverandering op het stedelijk waterbeheer, wordt op de voet gevolgd.

Objecten	Wettelijk kader	Beleidskader
Riolering	Wet Milieubeheer	Gemeentelijk Riolerings Plan 2018-2022
	Waternet	
	Verordening aansluitvoorwaarden riolering Uithoorn 2009	

Dagelijks onderhoud

Exploitatie riolering (bedragen x € 1.000)	Begroot 2019	Werkelijk 2019	Verschil
Onderhoud	446	390	56
Totaal	**446**	**390**	**56**

Planmatig onderhoud

Ook riolering wordt beheerd op basis van Asset management. Jaarlijks wordt een deel van de riolering geïnspecteerd volgens de planning van het GRP. Gebreken worden het jaar daarop opgelost, waardoor er geen sprake is van achterstallig onderhoud. In 2018 is het Basis Riolering Plan opgesteld wat een goed beeld geeft van het hydraulisch